



JOSÉ ROBERTO
R. AFONSO

Tributação da Economia Digital

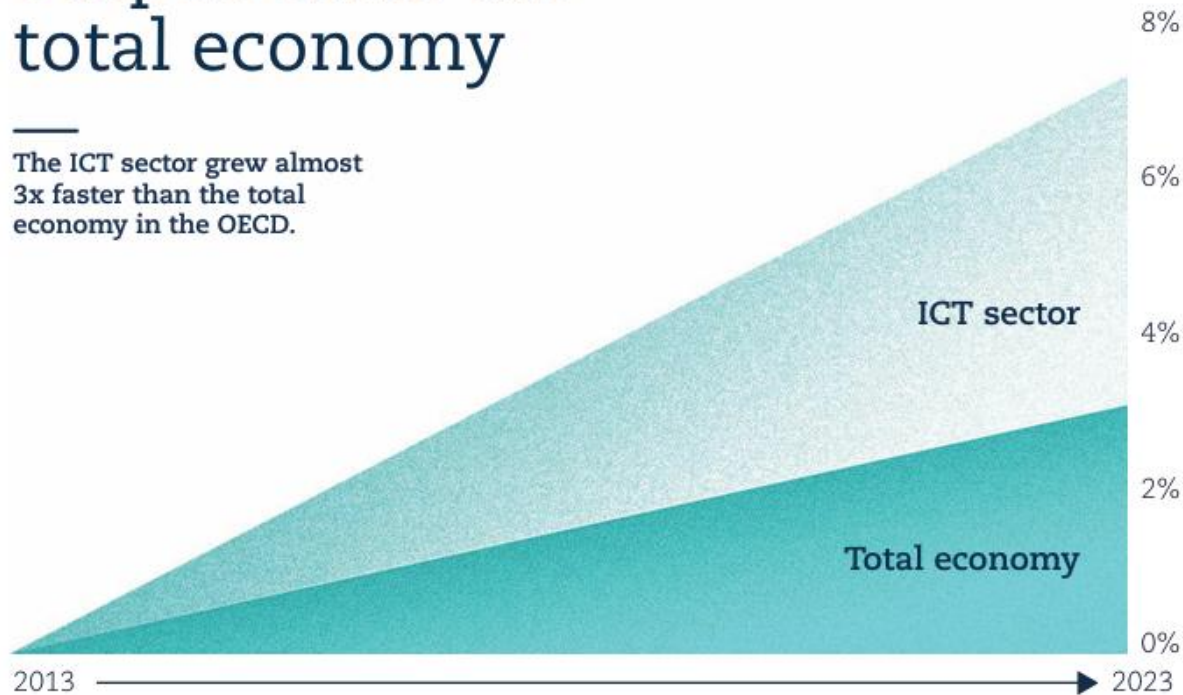
9º Congresso Luso-Brasileiro de Auditores Fiscais

Coimbra, 18/6/2025

ECONOMIA E SOCIEDADE (CADA VEZ MAIS) DIGITAIS

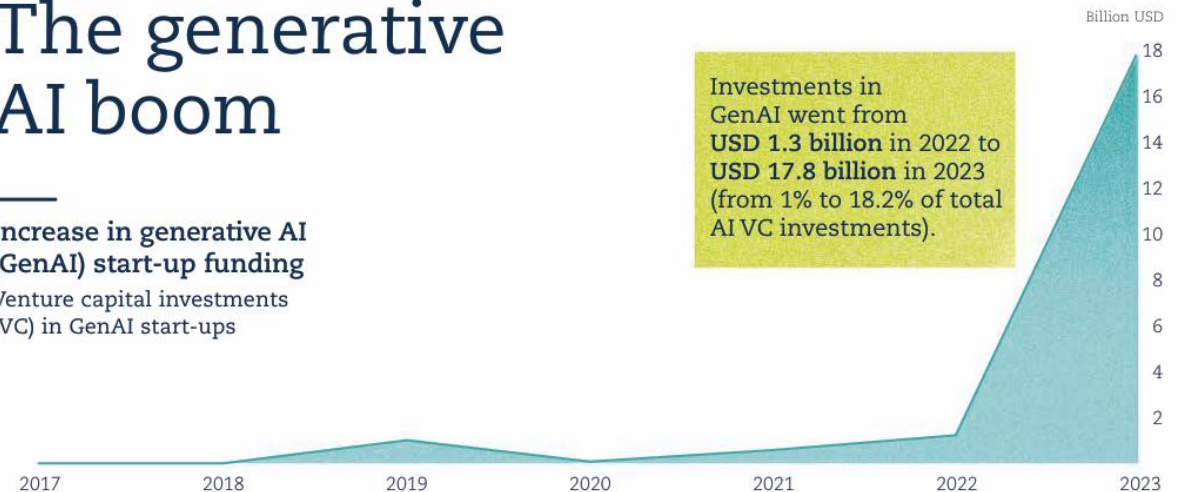
ICT sector growth outperforms the total economy

The ICT sector grew almost
3x faster than the total
economy in the OECD.



The generative AI boom

Increase in generative AI
(GenAI) start-up funding
Venture capital investments
(VC) in GenAI start-ups

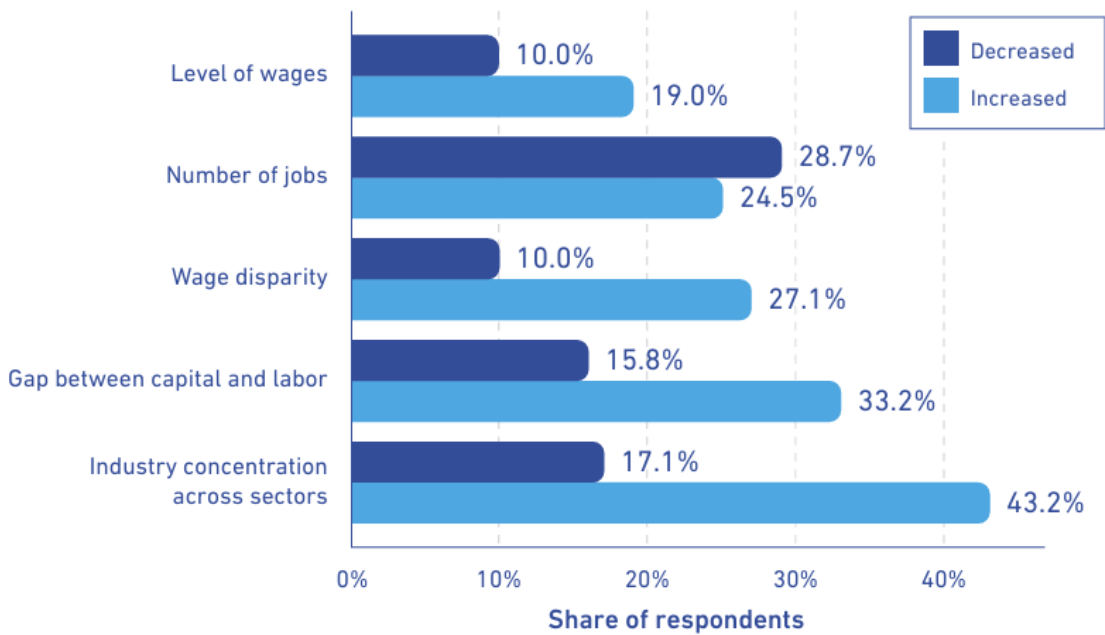


Investments in
GenAI went from
USD 1.3 billion in 2022 to
USD 17.8 billion in 2023
(from 1% to 18.2% of total
AI VC investments).

Fonte: OECD Digital Economy Outlook 2024.
<https://tinyurl.com/4wf3t7su>

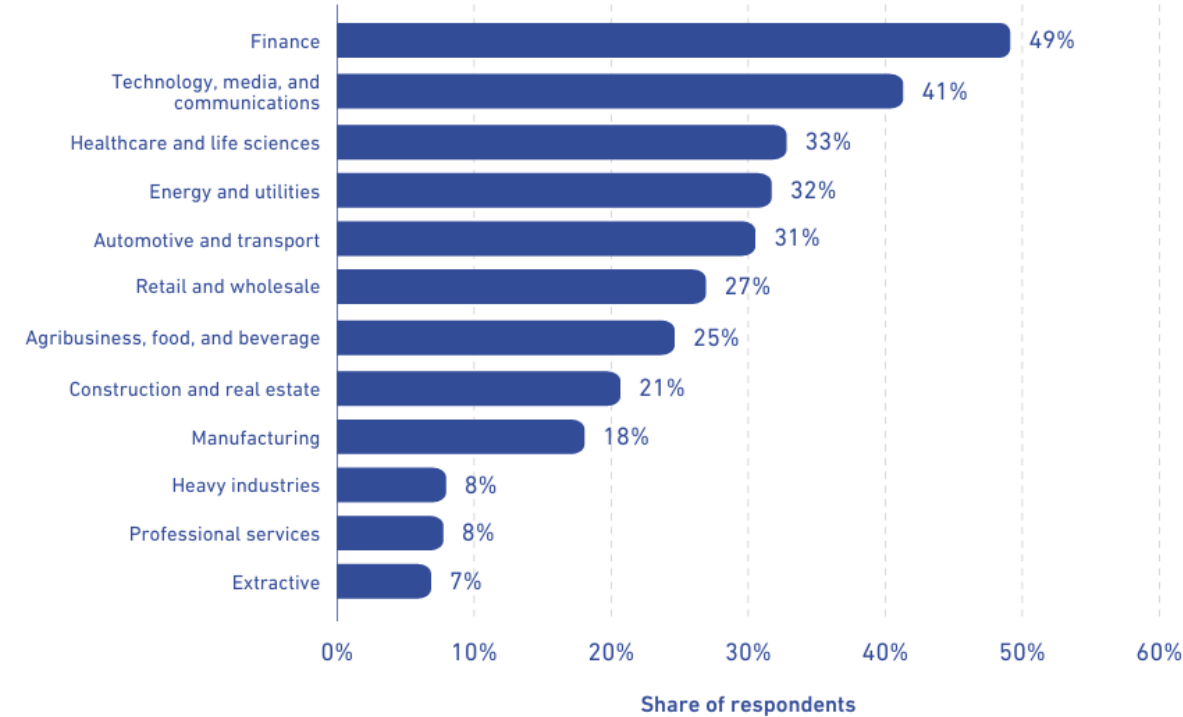
ECONOMIA E SOCIEDADE (CADA VEZ MAIS) DIGITAIS

Figure 2: How will digital technologies shape the digital economy?

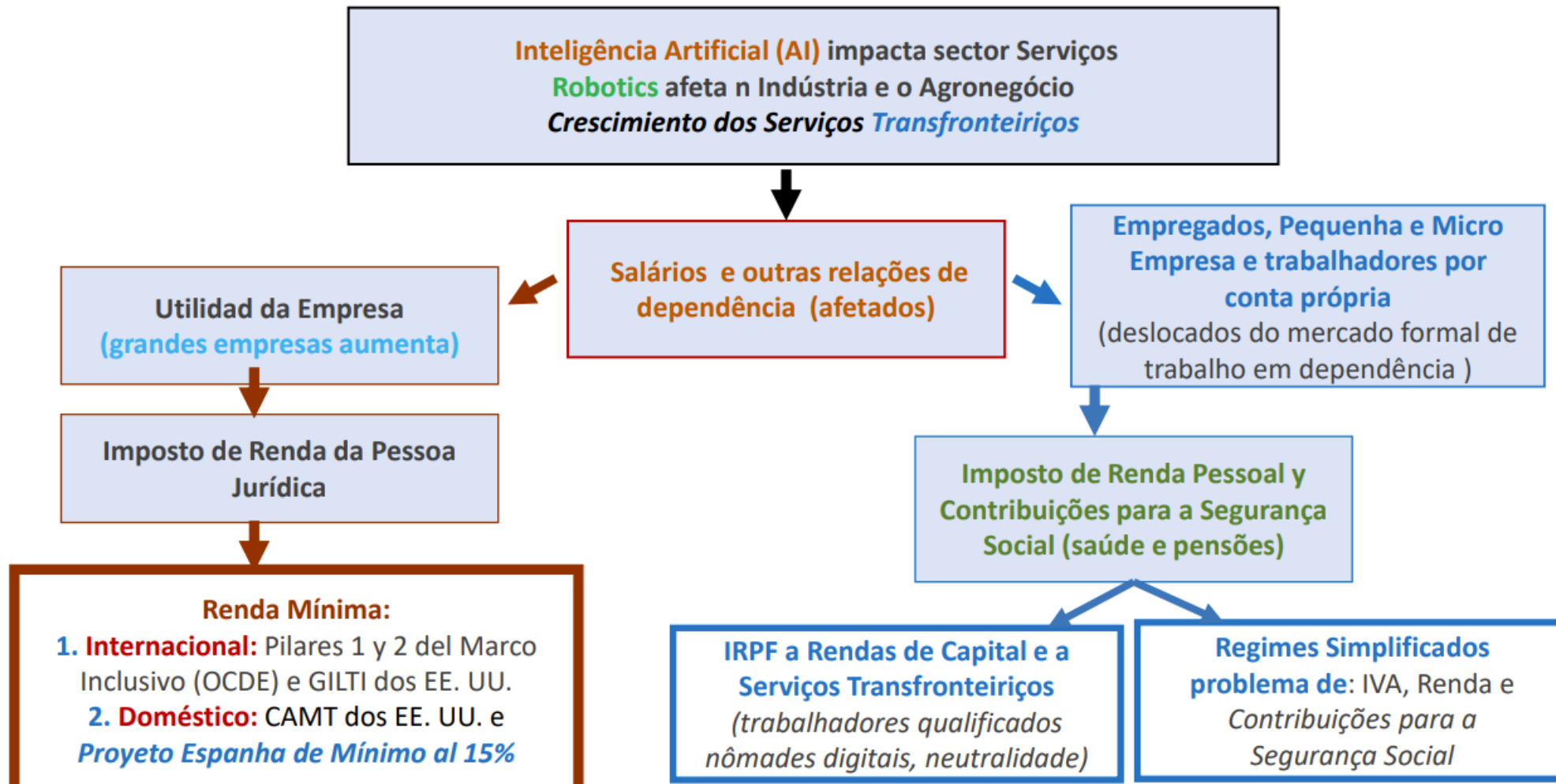


Source: DCO 2024 Digital Economy Trends Survey

Figure 10: Industries most likely to benefit from the digital economy in the next 12-18 months



IMPACTA E CONDICIONA FUTURO DA TRIBUTAÇÃO



O DESAFIO DAS *BIG TECHS*

Expansión

OPINIÃO

Nuevas tecnologías impulsadas por viejos refugios

JOSÉ ROBERTO AFONSO / BERNARDO MOTTA 13 MAY. 2025 - 06:42

En suma, las nuevas tecnologías crecen a costa de la vieja práctica de conceder ventajas fiscales y financieras. Quienes acusan al Viejo Continente de atraso tecnológico y excesiva burocracia no se quejan y aprovechan al máximo las ventajas que ofrecen muchos de sus gobiernos. Esta contradicción, sin embargo, sólo es posible por la elección de los gobiernos europeos, supuestamente justificada para atraer a ricos y adinerados, de dinamizar su economía. Indirectamente y de la forma menos transparente posible, Europa está financiando la expansión de terceros países, y ni siquiera son los menos desarrollados o los más pobres. Hay que asumir el reto de crear un nuevo orden, para que Europa sólo deje como vieja su historia.

Disponível em <https://tinyurl.com/4uyac3x5>

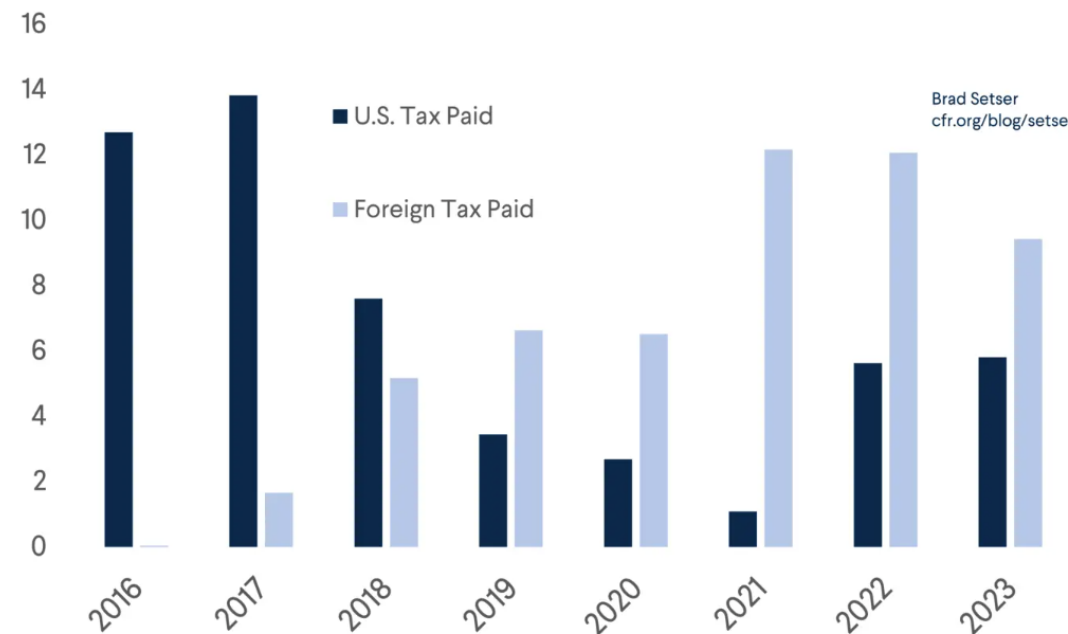
The Spotty International Tax Record of Big U.S. Technology Companies

Post by Brad W. Setser, Author

July 28, 2024 2:23 pm (EST)

Apple

Foreign vs. Domestic Tax Paid 2016-2023
USD Billion as Reported in Company 10-Ks



Disponível em <https://tinyurl.com/bdedvswm>

O VELHO “NOVO” DEBATE DOS IMPOSTOS DIGITAIS

2018

FINANCIAL TIMES

UK tax

+ Add to myFT

‘Digital services tax’ targets big US tech groups

Facebook and Amazon among companies facing unilateral action from UK

Published OCT 29 2018 | Updated OCT 29 2018, 22:43

<https://tinyurl.com/2adkj3f3>

2025

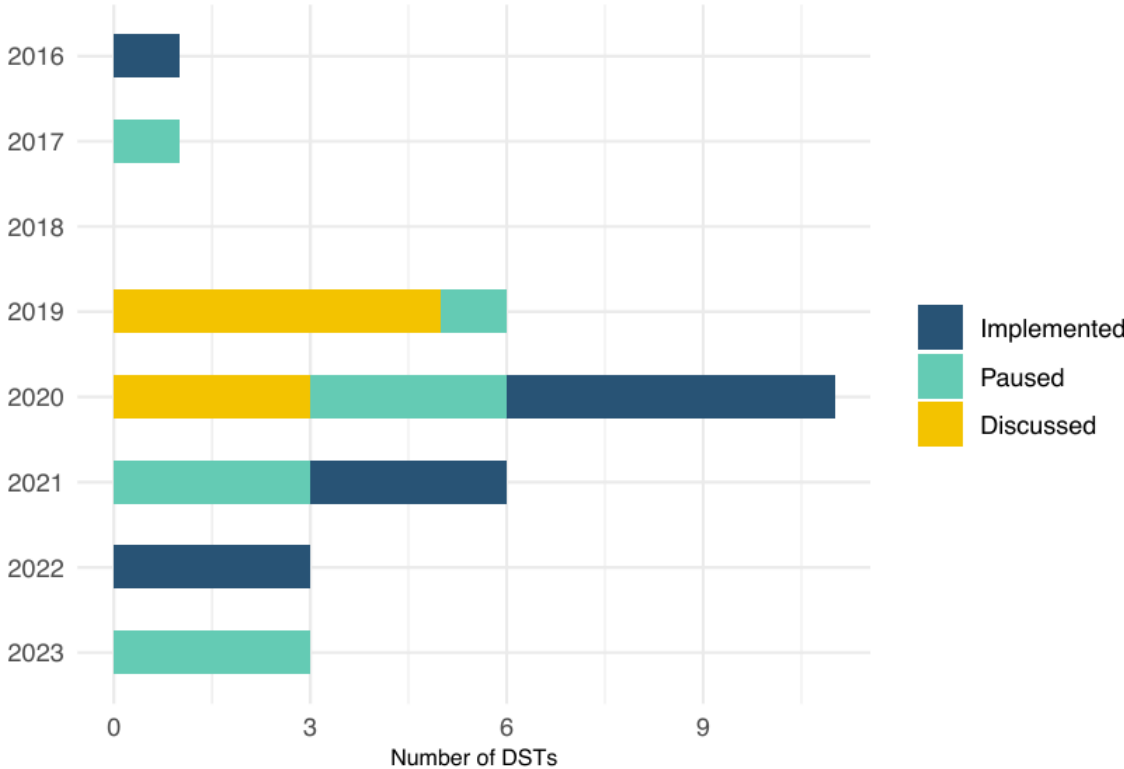
 Reuters

Germany weighs 10% tax on online platforms like Google

May 29, 2025 10:50 PM GMT+1 · Updated 4 days ago

<https://tinyurl.com/mu3zvfs9>

Number of New DSTs Implemented, Paused and Discussed by Year



Borders, K., Balladares, S., Barake, M., & Baselgia, E. (2023). Digital Service Taxes.

CONTEXTO DA PROPOSTA DE IMPOSTO MÍNIMO GLOBAL



Topics

OECD > Topics > Global Minimum Tax

Global Minimum Tax

The global minimum tax, which is based on the Global Anti-Base Erosion (GloBE) Model Rules, ensures that large multinational enterprises pay a minimum level of tax on their income in each jurisdiction where they operate, thereby reducing the incentive for profit shifting and placing a floor under tax competition, bringing an end to the race to the bottom on corporate tax rates.

<https://www.oecd.org/en/topics/global-minimum-tax.htm> |

Renda Corporativa

POLITICO

NEWS > FINANCIAL SERVICES

EU governments consider appeasing Trump on global minimum tax

Capitals fear retaliation from the U.S. and are considering changing the rules to grant American companies an exemption from a crucial provision of the global tax deal.

APRIL 28, 2025 12:00 AM CET

BY GIOVANNA FAGGIONATO

<https://www.politico.eu/article/global-minimum-tax-donald-trump-eu-countries-deal/>

Renda Pessoal



BUSINESS | BRAZIL

G20 summit: Brazil's billionaire tax plan faces pushback

Nik Martin
11/18/2024

The G20 summit in Rio aims to build consensus on taxing the super-rich for climate action and poverty relief. But, as geopolitical issues take priority, President Lula may struggle to quell skepticism about the proposal.

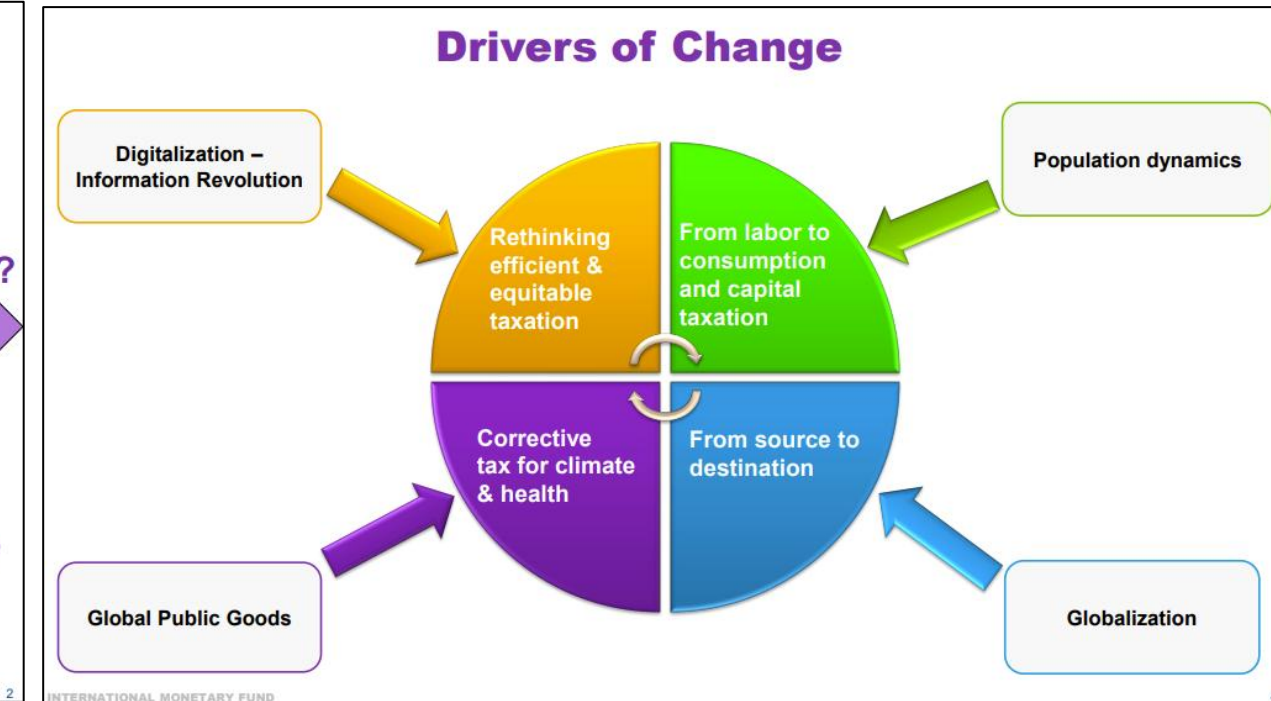
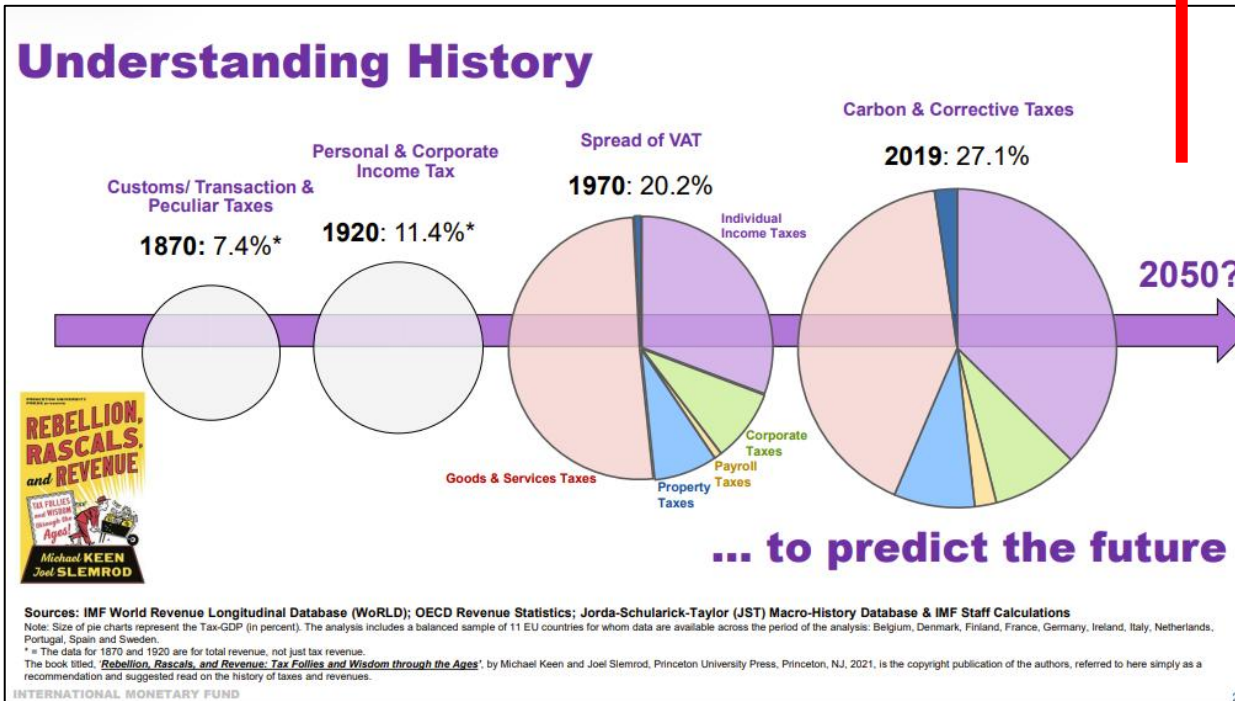
A blueprint for a coordinated minimum effective taxation standard for ultra-high-net-worth individuals

Gabriel Zucman — June 25th, 2024

<https://gabriel-zucman.eu/files/report-g20.pdf>

ONDAS DE REFORMA TRIBUTÁRIA

Provável nova onda:
Futuro do Trabalho



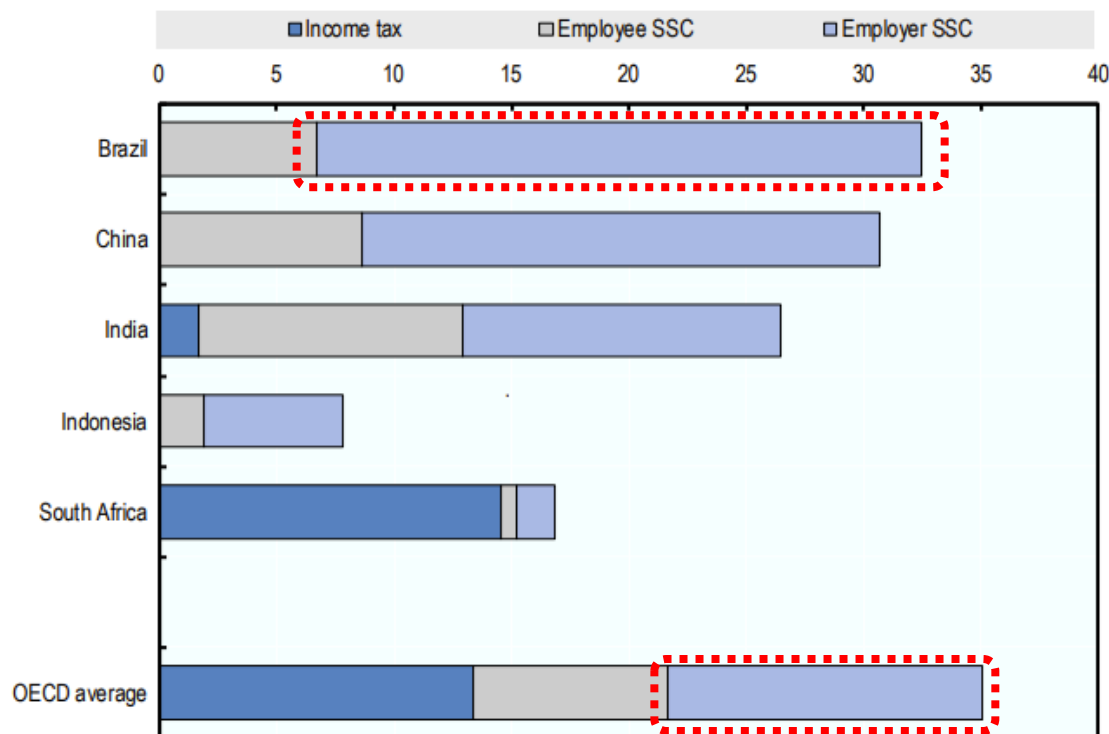
DESAFIO EMERGENTE E COMPLEXO: FUTURO DA TRIBUTAÇÃO DO TRABALHO

Is the ability to tax likely to decrease in the future?

- Overall taxation has not fallen in the past 50 years despite major structural changes (globalisation, technology, demography), but the future may be different
- The main issue concerns labour taxation, given its importance
 - Will labour taxation decrease due to structural changes (G-T-D)?
 - Which alternative sources of taxation?
 - Not only a matter of revenue, but also
 - Fairness
 - Behavioural change (climate and environment)

Sapir (2022) < <https://tinyurl.com/bdedzbzj> >

Country	Total tax wedge ¹	Income tax	Social security contributions		Labour costs ³
			Employee	Employer ²	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Brazil	32.5	0.00	6.68	25.82	16 558
China	30.7	0.00	8.61	22.08	16 389
India	2.0	1.97	0.00	0.00	6 020
India (SSC) ⁴	26.5	1.70	11.24	13.51	6 960
Indonesia	7.8	0.00	1.88	5.93	6 833
South Africa	16.9	14.56	0.66	1.64	40 671
OECD average	35.0	13.36	8.26	13.40	54 953



Imposto de renda mais contribuições para a segurança social de empregados e empregadores, 2019
Como % dos custos trabalhistas

Fonte: OCDE (2021),
Taxing Wages in selected
partner economies

DESAFIO DA TRIBUTAÇÃO DO TRABALHO CADA VEZ MAIS INDEPENDENTE

Crescente preferência por parte do trabalhador de trabalhar como autônomo a ter carteira

Preferência dos Eleitores por Trabalho Autônomo x Carteira Assinada - Em % do Total (2018)



Fonte Primária: Datafolha (2018). Elaboração Própria.

g1

'Se tudo der errado, viro CLT': o que está por trás da aversão dos jovens ao trabalho com carteira assinada

Crianças e adolescentes associam modelo a rotina dura, com ônibus lotado e bronca de chefe, enquanto influenciadores aproveitam para vender ideia de sucesso fácil na internet.

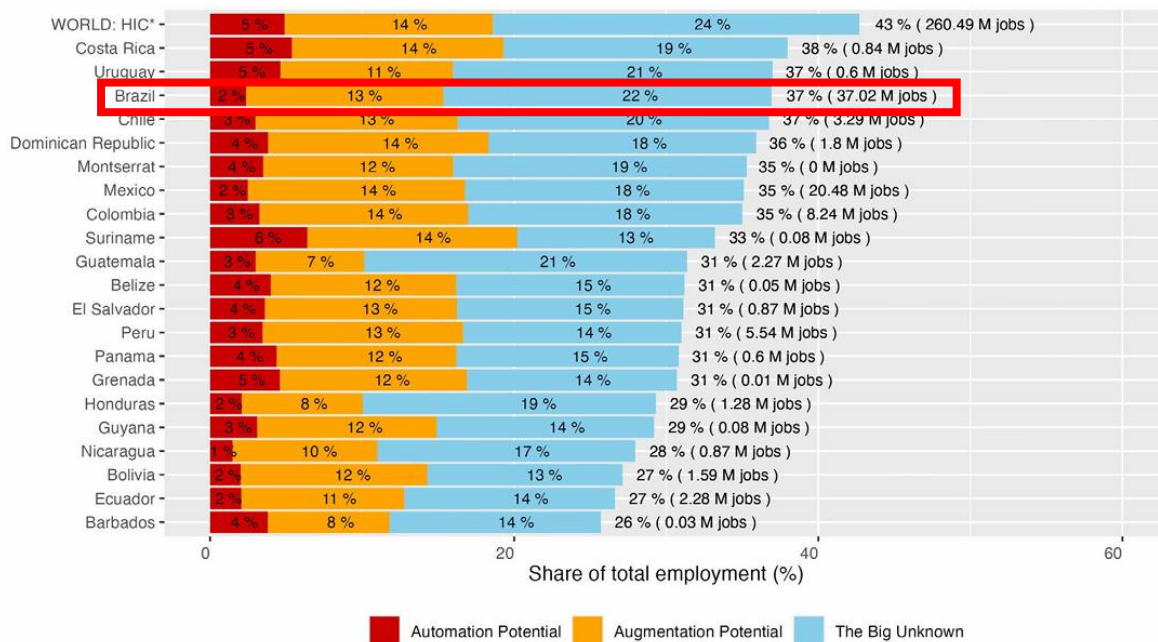
Por **Júlia Nunes**, g1

24/05/2025 10h23 · Atualizado há uma semana

<https://tinyurl.com/53y38r7r>

DESAFIO DA TRIBUTAÇÃO DO TRABALHO IMPACTADO PELAS NOVAS TECNOLOGIAS

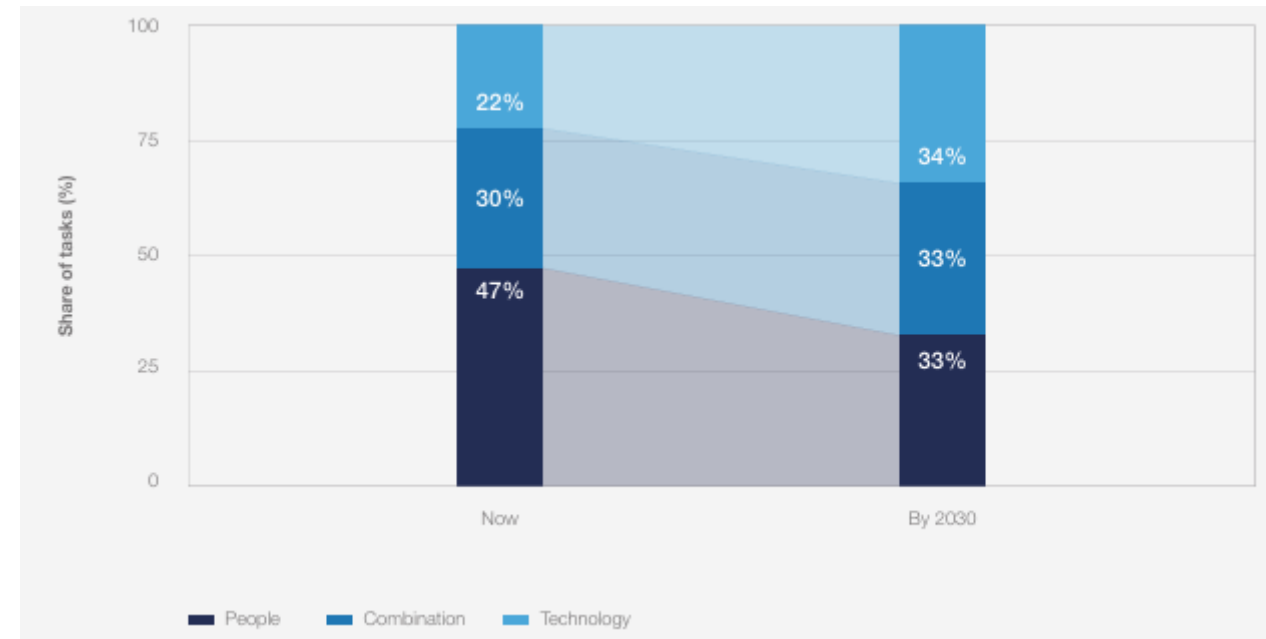
Exposição total ao GenAI por país



Fonte: OIT (2024). <https://tinyurl.com/ys7u9upa>

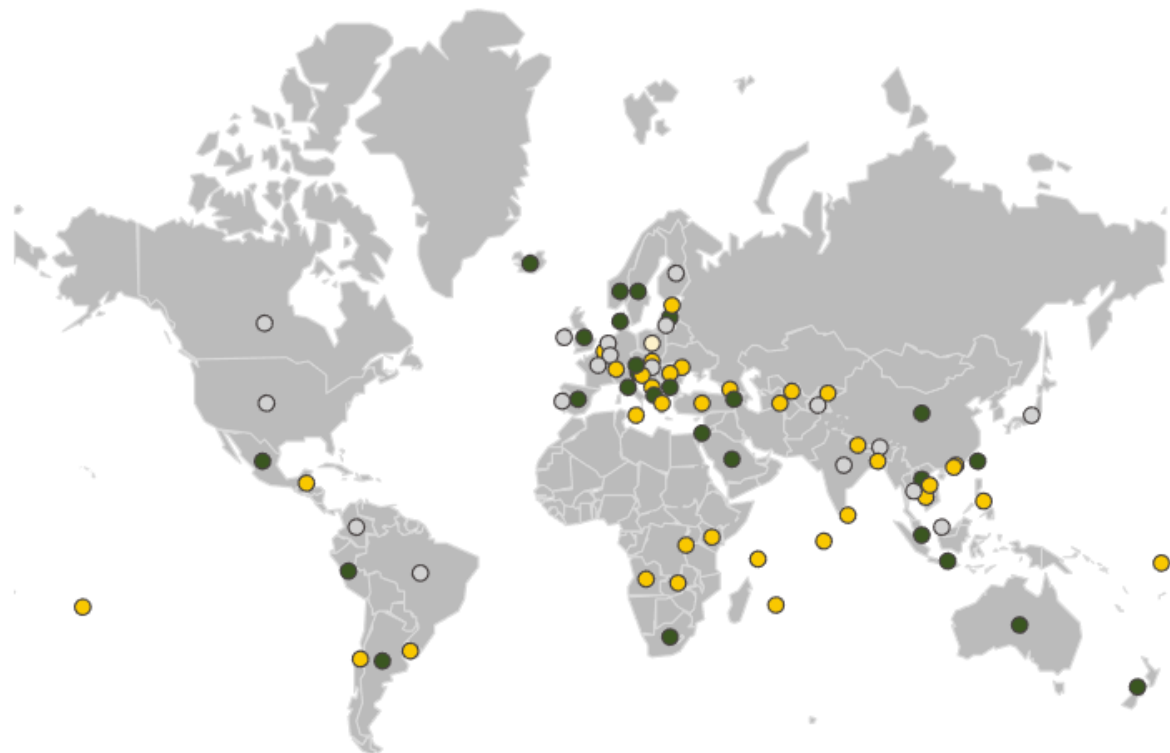
- Cerca de **2 a 5%** dos empregos correm risco de **automação total**.

Distribuição de tarefas de trabalho que se espera que sejam entregues predominantemente por trabalhadores humanos, por tecnologia ou por uma combinação



Fonte: WEF (2025). <https://tinyurl.com/3au9bhmt>

REVOLUÇÃO DIGITAL DA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA



Tax administration uses AI in VAT risk assessment processes, Current status ⓘ

Sim	26
Não	18
Não usa IA	35
Não especificado	1
Total	80

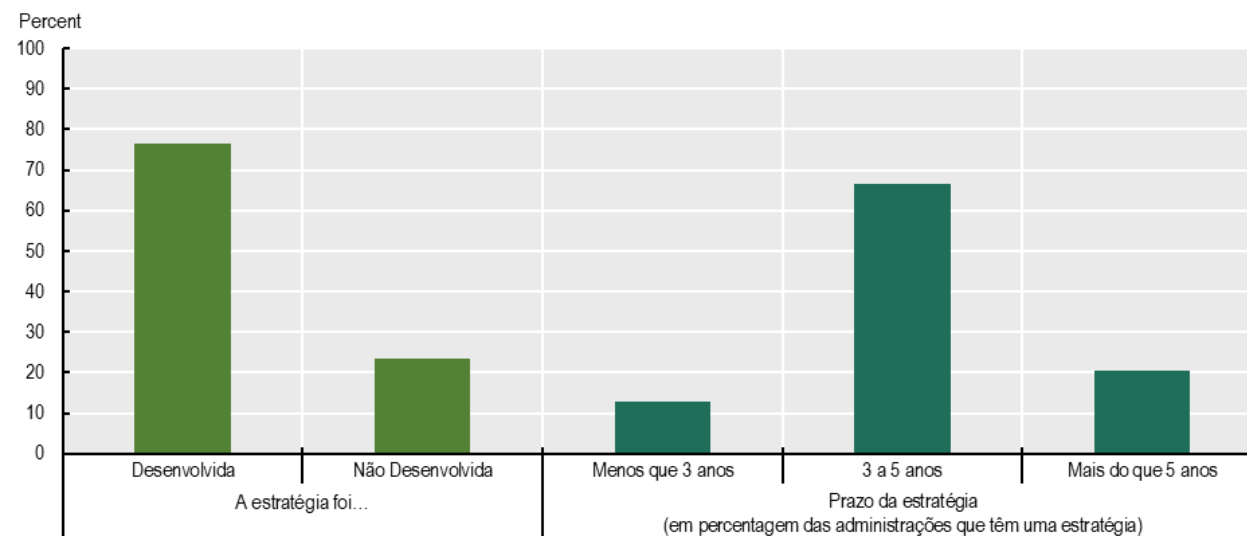
● = Yes ● = AI not used
● = No ● = Not specified

[click on a jurisdiction to access a detailed summary](#)

BR usa IA na Adm
Tribut. Mas não para
Avaliação de Risco IVA

Existência de uma estratégia de transformação digital, 2022

% das administrações



Brasil tem estratégia de
transformação digital
desenvolvida, com prazo
de menos de 3 anos.

Fonte: OCDE, Inventory of Tax Technology Initiatives

REVOLUÇÃO DIGITAL DA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA

- América Latina está na frente nesse processo
- Chile, Mexico Bolivia, Peru, Equador
- Espanha, Portugal, Itália, Albânia, Grécia, França

Table 11. Savings from the pre-filling of VAT returns (annual values)

	Micro & Small		Medium & Large		Savings (EUR mn)		
	Working days	EUR	Working days	EUR	Micro & Small	Medium & Large	Total
Real-time (ES)	-	-	6 – 12	870 – 1 750	-	23	23
SAF-T (PT)	1.5	100		500 – 1 000	26	7	33

Note. Number of working days estimated for the 'normally efficient firm', based the evidence from the targeted consultation. Source. Authors' elaboration on targeted consultation.

Comissão Europeia (2022). VAT in the Digital Age. <https://tinyurl.com/24vtjspy>



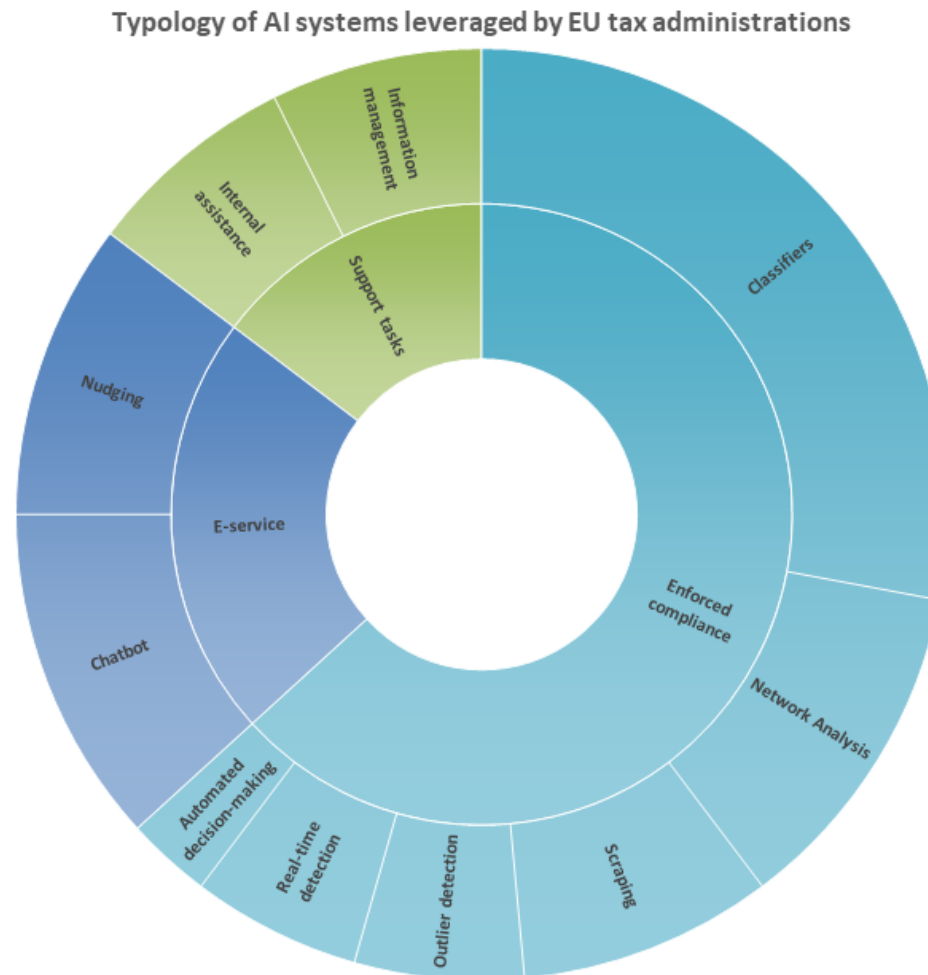
**A Cost-Benefit Analysis Methodology
for Administrative Prefilling of Value-
Added Tax Returns: An Application
for Chile**

<https://tinyurl.com/md7h6cce>

*"The application of the model to the Chilean case shows the economic net present value of the prefilling of VAT returns is US\$5.66 billion, with a net benefit to the private sector of US\$1.729 billion and a **public sector or budgetary impact of US\$3.391 billion**"*

UNIÃO EUROPEIA: IA NA ADMINISTRAÇÃO TRIBUTÁRIA

- 25% são classificadores de pontuação de risco
- 20% são sistemas de detecção de risco
- 10% são sistemas de raspagem e coleta automatizada de dados
- 20% são usados para gestão da informação e assistência interna
- 17% são sistemas de assistência ao contribuinte
- 7% são ferramentas de indução (nudging)



Casos de Destaque

AEAT (Espanha): Maior número de sistemas de IA e funcionalidades da taxonomia detectados publicamente.

SPF Finanças (Bélgica) & Belastingdienst (Holanda): Segundo maior uso de IA; ampla cobertura funcional (exceto chatbots); desenvolveram sistemas reutilizados por outras agências (TNA e XENON).

Skatteverket (Suécia): Terceiro maior uso de IA; todas as funcionalidades da taxonomia representadas.

QUESTÕES POR RESOLVER

- Como assegurar os direitos do trabalhador em um novo mundo em que cada vez menos se terá emprego com carteira assinada?
- Como gerar trabalho na era dos robôs e demais máquinas, que são mais rápidas, econômicas e nem pegam com coronavírus?
- Como financiar a previdência baseada em contribuições sobre folha quando salários deixam de ser a forma de renda dos trabalhadores?
- Como amparar trabalhadores sem direito ao seguro-desemprego se eles sequer tinham empregos?

QUESTÕES POR RESOLVER

- ✓ Como tributar o comércio eletrônico transfronteiriço?
- ✓ Como utilizar a tecnologia a fim de conseguir tributar a renda das famílias a nível global?
- ✓ Como desestimular a vantagem comparativa que sustenta alguns paraísos fiscais e evitar o deslocamento de ativos intangíveis a jurisdições fiscais baixas?
- ✓ Como utilizar a tecnologia para se certificar que o imposto de renda está sendo pago corretamente?
- ✓ Devemos incentivar a Pesquisa e o Desenvolvimento de inovações tecnológicas?

DESAFIO REPENSAR TODO SISTEMA TRIBUTÁRIO

Inevitável promover profunda **reestruturação** do sistema tributário e instituições fiscais, e, por consequência, de suas políticas públicas...

Única certeza é que, no futuro, pouco ou nada será como no presente.

- ✓ **Bens e serviços** perderão espaço para cessão de direitos e ampla automatização;
- ✓ **Emprego:** desemprego estrutural brutal e trabalho sem emprego;
- ✓ **Renda:** pouco ou nenhum espaço nacional autônomo para tributar lucros das corporações;
- ✓ **Novos tributos:** *robot tax* é debate incipiente e secundário
- ✓ **Aparato legal e jurídico:** necessitará flexibilidade para lidar com incerteza e redefinir tributos e sua aplicação.

“O futuro será o que escolhermos fazer dele.

Se o abordarmos com mesquinhez e timidez, receberemos o que merecemos.

Se marcharmos com confiança e vigor, os fatos responderão.

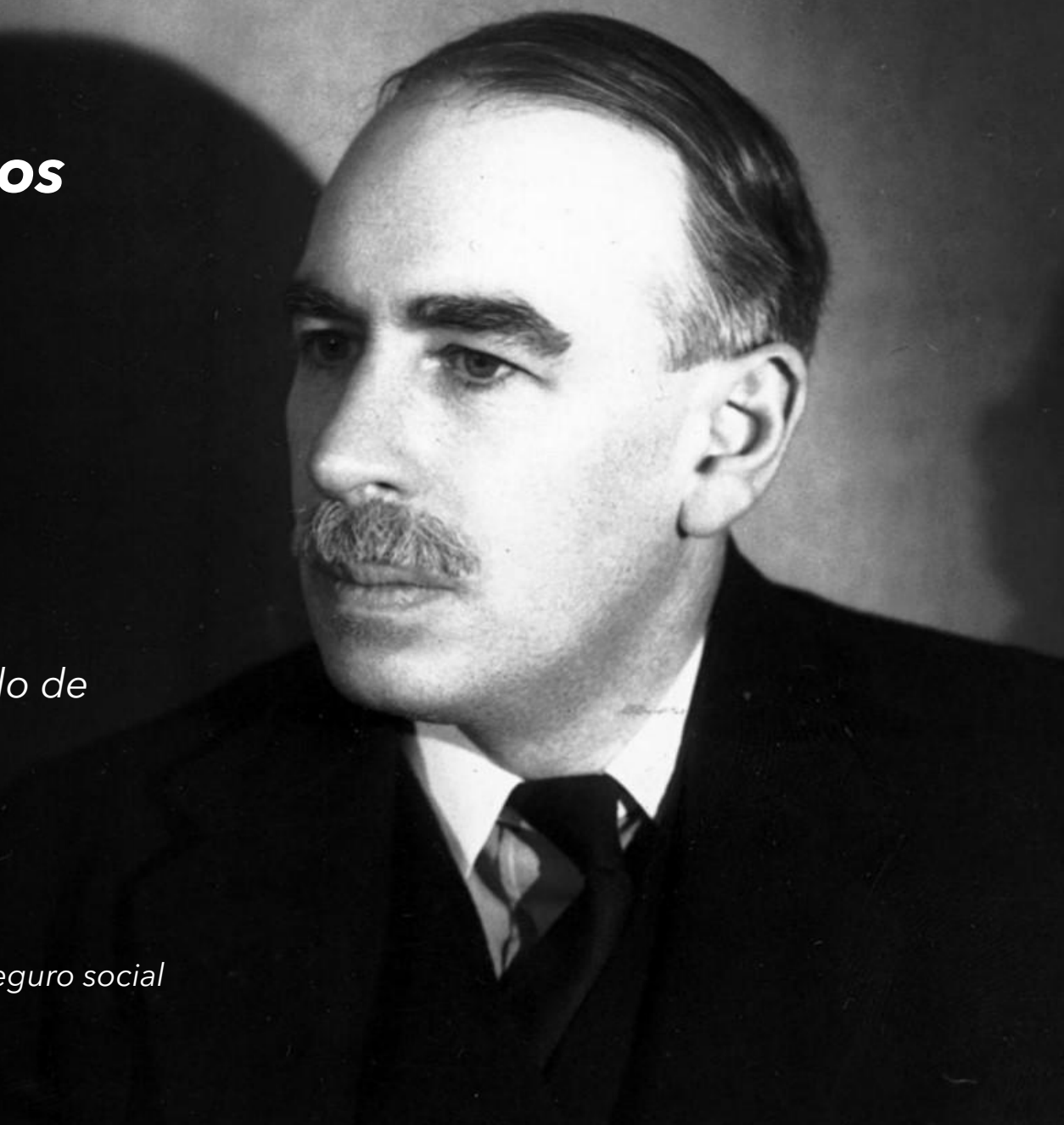
Seria uma coisa monstruosa reservar toda a nossa coragem e força de vontade para a Guerra e então, coroada com a vitória, abordar a Paz como um bando de derrotistas falidos...”

John Maynard Keynes

28/02/1943

Discurso no Parlamento Britânico em debate sobre a reforma do seguro social

Grifo nosso.



José Roberto Afonso
PhD Economia

+351 960405068



financeconsultoria.com

Economista e contabilista.

**Doutor em Economia pela UNICAMP e mestre pela UFRJ,
Pós-doutorado em Administração Pública pelo ISCSP de Lisboa.**

Professor do IDP, Investigador do CAPP/Ulisboa e GV Europe.

**Sócio-fundador da FINANCE (Brasil), 3i e A&B (Portugal) e
consultor independente.**

zeroberto@joserobertoafonso.com.br



**JOSÉ ROBERTO
R. AFONSO**

